РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАМЫШЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЫШЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.10.2022 г. №148 х. Камышевка

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Камышевского сельского поселения от 27.12.2018 № 97 «О бюджетном процессе в Камышевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Камышевского сельского поселения от 30.06.2022 №98 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Камышевского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Камышевского сельского поселения Апрышкиной Т.В, главному распорядителю средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района обеспечить разработку проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего

сектором экономики и финансов Администрации Камышевского сельского поселения Апрышкину Т.В..

Глава Администрации Камышевского

сельского поселения В.Е.Канатова

ловского районгтва

Приложение

к постановлению

Администрации

Камышевского сельского поселения

от 24.10.2022 № 148

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения Орловского района

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021-2022 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021–2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Орловского района.

Исполнение консолидированного бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 9907,0 тыс. рублей, что выше плана на 8,9 процента, с увеличением от 2020 года на 2371,3 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района поступили в объеме 4414,0 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 782,4 тыс. рублей, или на 21,5 процентов (3631,6 тыс. рублей за 2020 год).

По расходам исполнение составило 9140,9 тыс. рублей, или на 95 процентов к плану и с ростом от 2020 года на 20,7 процента (7574,3 тыс. рублей за 2020 год). По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 766,1 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала консолидированного бюджета сельского поселения способствовала проводимая налоговая политика, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация муниципальных программ Камышевского сельского поселения.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации обеспечена реализация Плана первоочередных действий по  обеспечению устойчивого развития Орловского района в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Администрации Орловского района от 22.03.2022 № 96.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики  сохранению устойчивости бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района.

За период I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района по доходам составило 6252,3 тыс. рублей или 78,3 процентов к годовому плану (7980,2 тыс. рублей уточненный годовой план на 01.07.2022), что выше на 4,4 процента выполнения годового плана аналогичного периода прошлого года. Собственные налоговые и неналоговые поступления составили 3300,2 тыс. рублей или 83,4 процентов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Камышевского сельского поселения.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 года исполнение консолидированного бюджета обеспечено с профицитом в сумме 2038,3 тыс. рублей. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Камышевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будут основные цели: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в местные бюджеты экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Параметры бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Камышевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципального образования.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Камышевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Камышевском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Камышевского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Камышевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.2.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение районных мероприятий в области культуры.

2.3. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступлений доходов дорожного фонда Орловского района, утвержденных Решением Собрания депутатов Орловского района от 29.07.2013 № 154 «О создании муниципального дорожного фонда Орловского района». Продолжится реализация мероприятий по ремонту и содержанию дорог общего пользования, капитальному ремонту дорог в Камышевском сельском поселении.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на основе муниципальных программ Камышевского сельского поселения Орловского района с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2023– 2025 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета сельского поселения,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств бюджета сельского поселения,

обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета сельского поселения, параметрам муниципального долга.

На случай возникновения рисков не обеспечения принятых расходных обязательств бюджетов сельских поселений в бюджете Орловского района будут предусмотрены в увеличенном объеме ассигнования на предоставление бюджетных кредитов для ликвидации временных кассовых разрывов бюджетов сельских поселений с погашением в пределах финансового года.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет проведена оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях сельских поселениях Орловского района.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований сельских поселений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Ведущий специалист Т.А.Воробинская