РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАМЫШЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЫШЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2023 г. №116 х. Камышевка

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Камышевского сельского поселения от 27.12.2018 № 97 «О бюджетном процессе в Камышевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Камышевского сельского поселения от 01.06.2023 № 58 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов», Администрация Камышевского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Камышевского сельского поселения Кондратенко Е.С., главному распорядителю средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района обеспечить разработку проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего

сектором экономики и финансов Администрации Камышевского сельского поселения Кондратенко Е.С..

Глава Администрации

Камышевского сельского поселения В.Е.Канатова

Приложение

к постановлению

Администрации

Камышевского сельского поселения

от 23.10.2023 № 116

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения Орловского района

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022-2023 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022–2023 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2022 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализацией мер поддержки бизнеса, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района, главой Администрации Камышевского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района в 2022 году отмечалась положительным эффектом.

Исполнение консолидированного бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района обеспечено в 2022 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 10201,1 тыс. рублей, с увеличением от 2021 года на 303,9 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района поступили в объеме 5452,3 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 1048,1 тыс. рублей, или на 23,8 процентов (4404,2 тыс. рублей за 2021 год).

По расходам исполнение составило 10276,7 тыс.рублей, или на 96,3 процентов к плану и с ростом от 2021 года на 3,7 процента (9897,2 тыс. рублей за 2021 год). По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 75,6 тыс. рублей.

В 2022 году налоговая политика Камышевского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала за счет создания условий справедливой конкурентной среды, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых поселением эффективных налоговых льгот.

Впервые был составлен перечень налоговых расходов и проведена их оценка, результаты учтены при формировании местного бюджета.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Камышевского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

В рамках планирования и исполнения бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Камышевского сельского поселения Орловского района. За 2022 год расходы по 13 муниципальным программам Камышевского сельского поселения Орловского района составили 10412,3 тыс. рублей или 98,0 процентов всех расходов.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

За период I полугодия 2023 г. исполнено консолидированного бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района составило 5967,0 тыс. рублей.

Доходы исполнены в сумме 5967,0 тыс. рублей, или 64,5 процентов к годовому плану(9248,2 тыс. рублей уточненный годовой план на 01.07.2023) В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 2170,9 тыс. рублей или 45,9 процентов.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Камышевского сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетнойи налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Камышевского сельского поселения Орловского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Орловского района.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены основные цели: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Параметры бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Камышевского сельского поселения Орловского района на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Камышевского сельского поселения от 05.09.2023 № 33.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Камышевского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Камышевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Камышевском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие с  областными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Камышевского сельского поселения Орловского района основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Камышевском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.2.1. Культура

Продолжитсяфинансовоеобеспечениедеятельностимуниципальныхучрежденийкультуры,проведениерайонных мероприятийвобластикультуры.

2.3. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступлений доходов дорожного фонда Орловского района, утвержденных Решением Собрания депутатов Орловского района от 29.07.2013 № 154 «О создании муниципального дорожного фонда Орловского района». Продолжится реализация мероприятий по ремонту и содержанию дорог общего пользования, капитальному ремонту дорог в Камышевском сельском поселении.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизациии повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании исполнении расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на основе муниципальных программ Камышевского сельского поселения Орловского района с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2024– 2026 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета сельского поселения,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств бюджета сельского поселения,

обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета сельского поселения, параметрам муниципального долга.

На случай возникновения рисков не обеспечения принятых расходных обязательств бюджетов сельских поселений в бюджете Орловского района будут предусмотрены в увеличенном объеме ассигнования на предоставление бюджетных кредитов для ликвидации временных кассовых разрывов бюджетов сельских поселений с погашением в пределах финансового года.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет проведена оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях сельских поселениях Орловского района.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и  сбалансированность бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований сельских поселений в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Ведущий специалист Т.А.Воробинская