РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАМЫШЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЫШЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.10.2020г. № 87 х. Камышевка

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения Орловского района на 2021 –2023 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Камышевского сельского поселения от 27.12.2018 № 97 «О бюджетном процессе в Камышевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Камышевского сельского поселения от 11.06.2020 №47 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Камышевского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения Орловского района на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Камышевского сельского поселения Апрышкиной Т.В., специалистам администрации сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения Орловского района на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Камышевского сельского поселения Апрышкину Т.В..

Глава Администрации Камышевского

сельского поселения В.Е.Канатова

Приложение

к постановлению

Администрации Камышевского сельского поселения

от 20.10.2020 № 87

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения

Орловского района на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Камышевского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Орловского района, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Орловского района.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района в 2019 году отмечалась положительным эффектом.

В 2019 году объем доходов составил 13311,5 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 2769,5 тыс. рублей. Расходы составили 13230,3 тыс. рублей, с ростом на 1671,6 тыс.  рублей, или на 14,5  процента. Профицит консолидированного бюджета сложился в сумме 81,2 тыс. рублей за счет перевыполнения плана по собственным доходам (на 266,0 тыс. рублей) в 2019 году. Задолженность по долговым обязательствам бюджета поселения отсутствует. Просроченная кредиторская задолженность бюджета поселения за 2019 год отсутствует.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов составил 4104,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 21,6 тыс. рублей. Исполнение по собственным доходам выросло на 5,2 процентных пункта по сравнению с 2018 годом.

В 2019 году налоговая политика Камышевского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала, сокращения недоимки имущественных налогов, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, сохранения всех предоставляемых поселением эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Камышевского сельского поселения.

В рамках планирования и исполнения бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Камышевского сельского поселения. За 2019 год расходы по семи муниципальным программам Камышевского сельского поселения составили 12966 тыс. рублей или 98,0 процентов всех произведенных расходов бюджета сельского поселения.

С учетом действительности муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Объем финансовой помощи местному бюджету составил в 2019 году 9207,3 тыс. рублей или 69,2 процента в общем объеме поступивших доходов.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района. Основные расходы пришлись на поступления из Областного бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов на капитальный ремонт памятника погибшим в Великую Отечетсвенную войну в сумме 4820,8 тыс. рублей или 86,6 процентов от общего объема иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Камышевского сельского поселения Постановлением Администрации Камышевского сельского поселения от 04.06.2019 № 62 и Постановлением Администрации Камышевского сельского поселения от 07.06.2019 №63 актуализирован и пролонгирован до 2024 года «[План](consultantplus://offline/ref=9719CFF840151864C82B80160C4285505FB6F96A001B616D8DFB4B6B5E209B03521EAE687E672100642ADCCAE4F18EFEEF52084FCE2B032904CE6EP2e9O) мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Камышевское сельское поселение» и «Программа оптимизации расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района».

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Камышевского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 4167,9 тыс. рублей, или 52,4 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3832,7 тыс. рублей, или 44,3 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 855,9 тыс. рублей.

Долговая политика Камышевского сельского поселения нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Орловского района

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Орловского района.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на снижение доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, коммунальные услуги.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Камышевском сельском поселении Администрацией сельского поселения принято распоряжение от 27.04.2020 №19 «О мерах по обеспечению исполнения бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района и мерах по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Камышевского слдьского поселения в 2020 году».

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Камышевского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2019 местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Камышевского сельского поселения и оценки налоговых расходов Камышевского сельского поселения, утвержденными Постановлениями Администрации сельского поселения.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, имеют положительный бюджетный эффект.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Камышевского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных [Указами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Ключевыми задачами Главы Администрации Камышевского сельского поселения в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей поселения, медицинскому обеспечению, поддержке людей пожилого возраста, семей с детьми, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания. Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Камышевского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Главной целью проводимой муниципальной инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Орловского района.

Такое стимулирование инвестиционной активности осуществляется с использованием нефинансовых инструментов.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

При условии своевременной реакции экономики на проводимые структурные изменения государственной политики в условиях ее спада и восстановления в посткоронавирусный период ожидается возобновление инвестиционной активности в Орловском районе.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Бюджетная политика в Орловском районе направлена на социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, на оказание мер социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, жертв политических репрессий, семей, имеющих детей, путем предоставления выплат и пособий, адресной социальной помощи, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Особое внимание будет уделено выплате пособий нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет, а также запланировано увеличение ассигнований на распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации. Дополнительные средства на данные цели планируются за счет средств федерального бюджета.

Приоритетным направлением в социальной политике остается как и прежде поддержка материнства и детства в Орловском районе. Предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение выплат многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей);единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и т.д.

Социальные выплаты населению будут выплачены в полном объеме потребности, за счет средств областного бюджета в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района – является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Камышевского сельского поселения Орловского района с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых местной администрацией муниципального образования в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Камышевского сельского поселения в решении вопросов местного значения. Объем средств на эти цели в областном бюджете на 2021-2023 годы будет увеличен.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Ведущий специалист Т.А.Воробинская